



AL BAWSA LA

Rapport d'activités de l'Assemblée des Représentants du Peuple

Mars 2015

Suite à l'adoption du règlement intérieur et la mise en place du bureau de l'Assemblée, le mois de mars a été marqué par les premières réunions des commissions législatives permanentes et la répartition des rôles au sein des bureaux au sein de chaque commission ainsi que l'examen des priorités en termes de projets de lois vu l'urgence de certaines questions et les délais constitutionnels qui limitent la création de certaines instances, à l'instar du Conseil Supérieur de la Magistrature.

Concernant les réunions des commissions :

Toutes les commissions permanentes se sont réunies durant le mois de mars, à l'exception de la commission de la santé et des affaires sociales, pour approuver leurs bureaux et commencer leurs travaux.

1. Commission de la législation générale :

- 13 réunions dont 2 relatives à l'approbation du bureau de la commission et l'examen des priorités.
- 2 projets de lois :
 - Projet de loi N°13/2013 amendant et complétant certaines dispositions du code des procédures pénales : **3 réunions**
 - Projet de loi organique N°16/2015 relatif au conseil supérieur de la magistrature : 8 réunions dont 2 séances de débat général et 6 séances d'audition de différentes parties concernées par le CSM : **8 réunions**
- 11 auditions concernant le projet de loi organique relatif au CSM :
 - Le ministre de la justice
 - L'Association des Magistrats Tunisiens
 - La Justice Militaire
 - L'Association Nationale des Experts Judiciaires Tunisiens
 - Le Syndicat des Magistrats Tunisiens
 - Le syndicat principal des agents du tribunal administratif
 - Le syndicat général des agents de l'administration judiciaire
 - L'Ordre National des Avocats
 - L'Association Nationale des Chambres des Notaires
 - L'Ordre National des Huissiers de Justice
 - Des experts de la Commission de Venise

2. Commission des droits et libertés et des relations extérieures :

- 4 réunions dont 1 relative à l'approbation du bureau de la commission et l'organisation de ses travaux.
- 1 projet de loi :

- Projet de loi organique N°55/2014 relatif au droit d'accès à l'information : 3 réunions dont 1 pour fixer la méthodologie à adopter pour examiner le projet et 2 séances d'audition d'organisations de la Société Civile : **3 réunions**
- 3 auditions concernant le projet de loi organique relatif au droit d'accès à l'information :
 - L'organisation Al Bawsala
 - L'organisation Article 19
 - Wahid Ferchichi, expert en droits individuels

3. Commission des finances, de la planification et du développement :

- 7 réunions dont 5 présidées par la rapporteur de la commission, Olfa Soukri, avant de régler le différend relatif à la présidence qui revient de droit à un membre de l'opposition.
- 15 projets de lois :
 - Projet de loi N°65/2014 portant approbation du mémorandum d'accord conclu le 29 août 2014 et la convention de prêt conclu le 8 septembre 2014 entre le Gouvernement de la République tunisienne et l'Union Européenne : une réunion
 - Projet de loi N°08/2015 fixant des exemptions de la taxe de sortie du territoire tunisien : **une réunion**
 - Projet de loi N°62/2014 portant approbation de l'accord de prêt conclu le 24 juin 2014 entre le gouvernement de la République Tunisienne et le fonds arabe pour le développement économique et social (FADES) pour la contribution au financement du projet « barrage mellègue supérieur » : **une réunion**
 - Projet de loi N°63/2014 portant approbation de la convention de garantie conclue le 26 juin 2014 entre le gouvernement de la République Tunisienne et la Société Internationale Islamique de Financement du Commerce et relative à la convention de Mourabaha conclue entre la Société Tunisienne de Sidérurgie «El Fouladh» et la Société Internationale Islamique de Financement du Commerce pour le financement des importations de matières premières : **une réunion**
 - Projet de loi N°68/2014 portant ratification d'un échange de notes entre le

gouvernement de la République tunisienne et le gouvernement du Japon relatif au projet de protection du bassin d'Oued Mejerda des inondations et de la convention de crédit entre le gouvernement de la République tunisienne et l'Agence Japonaise de Coopération Internationale : **une réunion**

- Projet de loi N°66/2014 portant ratification de l'accord de garantie du prêt complémentaire conclu le 19 août 2014 entre la République tunisienne et la Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement pour le financement additionnel du projet d'approvisionnement en eau potable dans le milieu urbain : **une réunion**
- Projet de loi N°67/2014 portant ratification d'un échange de notes entre le gouvernement de la République tunisienne et le gouvernement du Japon relatif au financement du projet de construction d'une centrale électrique à cycle combiné à Rades et la garantie du crédit entre l'Agence Japonaise de Coopération Internationale et la Société Tunisienne d'Electricité et de Gaz : **une réunion**
- Projet de loi N°13/2015 portant ratification de la convention de prêt conclue à Tunis le 19 Décembre 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et la Banque Allemande pour la Reconstruction (KFW) pour la contribution au financement du projet de modernisation des établissements scolaires : **une réunion**
- Projet de loi N°14/2015 portant ratification du contrat de financement conclu à Tunis le 19 juin 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et la Banque Européenne d'Investissement pour la contribution au financement du projet de modernisation des établissements scolaires : **une réunion**
- Projet de loi N°11/2015 portant ratification de la convention de garantie conclue le 20 novembre 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et la Société Internationale Islamique de Financement du Commerce et relative à la convention de Mourabaha conclue entre la Société Tunisienne des Industries de Raffinage et la Société Internationale Islamique de Financement du Commerce pour le financement des importations de pétrole brut et de produits pétroliers : **une réunion**
- Projet de loi N°44/2014 portant ratification de la convention de prêt conclue le 8 avril 2014 entre le gouvernement de la République Tunisienne et le Fonds Koweïtien de Développement Economique Arabe en vue d'amender la

convention de prêt conclue le 7 Mai 2013 entre le gouvernement de la République Tunisienne et le Fonds précité pour la contribution au financement du projet «Développement du Réseau de Transport et de Distribution du Gaz Naturel » : **une réunion**

- Projet de loi N°05/2015 portant approbation de la convention de prêt conclue le 12 novembre 2014 entre le gouvernement de la République Tunisienne et le Fonds International de Développement Agricole pour la contribution au financement du projet de développement agro-pastoral et des filières associées dans le gouvernorat de Médenine : **une réunion**
- Projet de loi N°10/2015 portant ratification de l'accord de prêt conclu le 28 Novembre 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et la Banque Africaine de Développement pour la contribution au financement du projet de développement agricole intégré de Gabès II : **une réunion**
- Projet de loi N°15/2015 amendant la loi 54-2013 du 30 décembre 2013 portant loi de finances pour l'année 2014 : **une réunion**
- Projet de loi N°20/2015 portant approbation d'un protocole financier conclu le 10 mars 2015 entre le Gouvernement de la République tunisienne et le Gouvernement de la République algérienne démocratique et populaire relatif à l'octroi d'un prêt au profit de la République tunisienne : **une réunion**

– 4 auditions concernant différents projets de lois :

- Le Ministre de l'Éducation (N°13/2015 et N°14/2015)
- Le Ministre de l'Industrie (N°11/2015, N°44/2014 et N°67/2014)
- Le Ministre de l'Agriculture (N°66/2014, N°05/2015 et N°10/2015)
- Le Ministre des Finances et le PDG de la BNA (N°15/2015)

4. Commission de l'agriculture, de la sécurité alimentaire, du commerce et les services liés :

- 8 réunions dont 1 relative à l'approbation du bureau de la commission et l'examen des priorités.
- 2 projets de lois :
 - Projet de loi N°48/2013 amendant et complétant la loi N°64-1991 du 29 Juillet 1991 relative à la concurrence et aux prix : **6 réunions**

- Projet de loi N°60/2014 complétant la loi N°83-87 du 11 novembre 1983 relative à la protection des terres agricoles : **une réunion**
- 5 auditions concernant les deux projets examinés par la commission :
 - Le Ministre du Commerce et le Président du Conseil de la Concurrence (N°48/2013)
 - L'Union Tunisienne de l'Agriculture et de la Pêche (N°48/2013)
 - L'Union Tunisienne de l'Industrie, du Commerce et de l'Artisanat (N°48/2013)
 - L'Union Générale Tunisienne du Travail (N°48/2013)
 - Les représentants du Ministère de l'Agriculture et du Ministère de l'Équipement (N°60/2014)

5. Commission de l'industrie, de l'énergie, des ressources naturelles, de l'infrastructure et de l'environnement :

- 6 réunions dont 1 relative à la mise en place d'un plan de travail pour la commission ainsi que ses priorités.
- 2 projets de lois :
 - Projet de loi N°05/2014 portant régularisation de la situation des constructions édifiées de la part des promoteurs immobiliers et en violation du permis de bâtir : **5 réunions**
 - Projet de loi N°74/2013 relatif à la production de l'électricité à partir des énergies renouvelables : **3 réunions**
- 1 audition concernant le projet de loi N°05/2014 : Le Secrétaire d'Etat à l'Habitat.

6. Commission de la santé et des affaires sociales :

- Cette commission ne s'est pas réunie et son bureau n'a toujours pas été mis en place.

7. Commission de la jeunesse, des affaires culturelles, de l'éducation et de la recherche scientifique:

- 3 réunions dont 2 relatives à l'approbation du bureau de la commission et l'examen des priorités ainsi que la mise en place d'un plan de travail, et la 3^{ème} dédiée à des auditions.
- Aucun projet de loi n'a été examiné.
- 2 auditions ont eu lieu, le même jour, au sein de cette commission concernant la

question de la grève des enseignants :

- Le ministre de l'éducation
- Les représentants du Syndicat de l'enseignement secondaire

8. Commission de l'organisation de l'administration et des affaires des forces armées :

- 4 réunions dont 2 relatives à l'approbation du bureau de la commission et l'examen de l'agenda de la commission et de ses priorités.
- Aucun projet de loi n'a été examiné.
- 2 auditions ont eu lieu au sein de cette commission le dossier du terrorisme:
 - Des représentants du ministère de l'intérieur
 - Des représentants du ministère de la défense nationale

Il est à noter que ces auditions se sont déroulées à huis-clos.

9. Commission du règlement intérieur, de l'immunité, des lois parlementaires et des lois électorales :

- 2 réunions relatives à l'approbation du bureau de la commission ainsi qu'une discussion générale concernant la méthodologie d'examen du projet de loi relatif à l'autonomie financière et administrative.

S'agissant des commissions spéciales, aucun bureau n'a été approuvé et aucune réunion n'a eu lieu.

Concernant les séances plénières :

Durant le mois de mars, l'assemblée a tenu 4 séances plénières dont une séance extraordinaire :

- 3 séances d'examen de projets de lois : 04/05/06 mars 2015
- 5 projets de lois adoptés :
 1. Projet de loi N°65/2014 portant approbation du mémorandum d'accord conclu le 29 août 2014 et la convention de prêt conclu le 8 septembre 2014 entre le Gouvernement de la République tunisienne et l'Union Européenne,
 2. Projet de loi N°08/2015 fixant des exemptions de la taxe de sortie du territoire tunisien,
 3. Projet de loi N°62/2014 portant approbation de l'accord de prêt conclu le 24 juin 2014 entre le gouvernement de la République Tunisienne et le fonds

arabe pour le développement économique et social (FADES) pour la contribution au financement du projet « barrage mellègue supérieur »,

4. Projet de loi N°63/2014 portant approbation de la convention de garantie conclue le 26 juin 2014 entre le gouvernement de la République Tunisienne et la Société Internationale Islamique de Financement du Commerce et relative à la convention de Mourabaha conclue entre la Société Tunisienne de Sidérurgie «El Fouladh» et la Société Internationale Islamique de Financement du Commerce pour le financement des importations de matières premières,
5. Projet de loi N°68/2014 portant ratification d'un échange de notes entre le gouvernement de la République tunisienne et le gouvernement du Japon relatif au projet de protection du bassin d'Oued Mejerda des inondations et de la convention de crédit entre le gouvernement de la République tunisienne et l'Agence Japonaise de Coopération Internationale.

- 1 séance extraordinaire suite à l'attaque terroriste qui avait pour cible le musée du Bardo
- Aucune motion passée
- Aucune séance de dialogue avec le gouvernement

Sur les 4 séances plénières qui ont eu lieu :

- 9 heures et 25 minutes de travail cumulé
- 4 heures et 25 minutes de retard cumulé

Concernant les projets de lois :

Les projets de lois votés se rapportent essentiellement à des emprunts et engagements financiers de l'Etat, avec un projet relatif à la fiscalité (taxe de sortie du territoire tunisien).

Les projets de lois débattus en commission traitent des thèmes suivants :

- Emprunts et engagements financiers de l'Etat (8)
- Organisation du secteur financier (1)
- Échanges (1)
- Libertés publiques et droits de l'Homme (1)
- Lois civiles, commerciales et **pénales** (1)
- Système juridictionnels (1)



AL BAWSA LA

- Équipement et **habitat** (1)
- Industrie, **énergie** et mines (1)
- Commerce et prix (1)
- **Agriculture**, pêche et sécurité alimentaire (1)

Concernant l'assiduité des députés :

La moyenne de présence au sein des commissions est de 73% sur 47 réunions de 8 commissions permanentes :

- 65 députés ont réalisé 100% de présence en commission
- 1 député a réalisé 92% de présence en plénière
- 8 députés ont réalisé 87% de présence en commission
- 6 députés ont réalisé 85% de présence en commission
- 4 députés ont réalisé 84% de présence en commission
- 6 députés ont réalisé 83% de présence en commission
- 3 députés ont réalisé 76% de présence en commission
- 10 députés ont réalisé 75% de présence en commission
- 4 députés ont réalisé 71% de présence en plénière
- 3 députés ont réalisé 69% de présence en commission
- 10 députés ont réalisé 66% de présence en commission
- 8 députés ont réalisé 62% de présence en commission
- 1 député a réalisé 61% de présence en plénière
- 1 député a réalisé 57% de présence en plénière
- 2 députés ont réalisé 53% de présence en commission
- 16 députés ont réalisé 50% de présence en commission
- 1 député a réalisé 46% de présence en commission
- 3 députés ont réalisé 42% de présence en commission
- 1 député a réalisé 38% de présence en commission
- 2 députés ont réalisé 37% de présence en commission



AL BAWSA LA

- 5 députés ont réalisé 33% de présence en commission
- 1 député a réalisé 28% de présence en commission
- 4 députés ont réalisé 25% de présence en commission
- 1 député a réalisé 15% de présence en commission
- 1 député a réalisé 7% de présence en commission
- 9 députés ont réalisé 0% de présence en commission

La moyenne de présence en plénière est de 82% sur 4 plénières :

- 133 députés ont réalisé 100% de présence en plénière
- 59 députés ont réalisé 75% de présence en plénière
- 13 députés ont réalisé 50% de présence en plénière
- 6 députés ont réalisé 25% de présence en plénière
- 6 député ont réalisé 0% de présence en plénière

S'agissant de la discipline de vote, elle a été comptée sur la base de 16 votes durant le mois de mars. Voici le classement des blocs parlementaires selon ce critère :

- Mouvement Nidaa Tounes : 93%
- Mouvement Ennahdha : 90%
- Bloc Social-Démocrate : 87%
- Front Populaire : 88%
- Union Patriotique Libre : 76%
- Afek Tounes : 62%