



**AL BAWSSALA**

## **Rapport d'activités de l'Assemblée des Représentants du Peuple**

**Avril 2015**

Un mois après la mise en place de ses commissions, l'Assemblée des Représentants du Peuple a accéléré le rythme pour examiner les projets de lois soumis auprès des différentes commissions législatives.

Les plénières qui ont eu durant ce mois étaient relatives à l'adoption d'un certain nombre de projets de lois, mais ont aussi servi pour dialoguer avec le gouvernement qui a eu la confiance de l'ARP le 05 février 2015.

Il est à noter que certaines commissions spéciales ont pu faire approuver leurs bureaux, contrairement à la commission législative permanente de la santé et des affaires sociales qui n'a toujours pas pu être mise en place durant le mois d'Avril.

## Concernant les réunions des commissions :

Toutes les commissions permanentes se sont réunies durant le mois de mars, à l'exception de la commission du règlement intérieur, de l'immunité, des lois parlementaires et des lois électorales, et la commission de la santé et des affaires sociales. Cette dernière n'a toujours pas pu faire approuver son bureau durant le mois d'Avril.

### **1. Commission de la législation générale :**

- 15 réunions dont 3 pour poursuivre les auditions relatives au Conseil Supérieur de la Magistrature et une audition conjointe avec 3 autres commissions législatives des ministres de la justice, de la défense nationale et de l'intérieur concernant le projet de loi relatif à la lutte contre le terrorisme et la répression du blanchiment d'argent.
- 1 projet de loi :
  - Projet de loi organique N°16/2015 relatif au conseil supérieur de la magistrature : 14 réunions dont 3 séances d'audition de différentes parties concernées par le CSM et 11 séances de débat article par article.
- 9 auditions :
  - 6 auditions concernant le projet de loi organique relatif au CSM :
    - Les Représentants des Conseillers Fiscaux
    - L'Union des Magistrats Administratifs
    - L'Ordre National des Experts Comptables
    - La Ligue des Électrices Tunisiennes
    - L'Association Nationale des Mandataires, Experts et Administrateurs Judiciaires
    - Chargé du Contentieux de l'Etat et du tribunal administratif
  - 3 auditions concernant le projet de loi organique relatif à la lutte contre le terrorisme et la répression du blanchiment d'argent :
    - Ministre de la justice
    - Ministre de la défense nationale
    - Ministre de l'intérieur

### **2. Commission des droits et libertés et des relations extérieures :**

- 10 réunions concernant différentes thématiques : Accès à l'information, abolition de la peine de mort, parité dans la fonction publique lutte contre le terrorisme et le

volet relatif aux relations extérieures dans les prérogatives de la commission.

- 1 projet de loi :
  - Projet de loi organique N°55/2014 relatif au droit d'accès à l'information : 5 réunions dont 3 séances d'audition d'organisations de la Société Civile et des représentants du gouvernement et 2 séances relatives à l'examen du projet article par article.
- 15 auditions :
  - 7 concernant le projet de loi organique relatif au droit d'accès à l'information :
    - L'Association Tunisienne de Droit Constitutionnel
    - L'Association Tunisienne des Contrôleurs Publics
    - La Fondation Westminster
    - L'Association Touensa
    - Le Labo Démocratique
    - Des représentants du gouvernement
    - L'Instance de Contrôle Général des Services Publics
  - 2 concernant la question de l'abolition de la peine de mort :
    - La Coalition Tunisienne Contre la Peine de Mort
    - L'Organisation « Ensemble Contre la Peine de Mort »
  - 1 audition concernant la question de la parité dans la fonction publique :
    - L'Organisation « Search For Common Ground »
  - 5 auditions concernant le projet de loi organique relatif à la lutte contre le terrorisme et la répression du blanchiment d'argent :
    - Ministre de la justice
    - Ministre de la défense nationale
    - Ministre de l'intérieur
    - Ministre des finances
    - Gouverneur de la Banque Centrale de Tunisie
- Il est à noter que la commission a consacré 2 réunions pour discuter de ses prérogatives en matière de relations extérieures et avait auditionné, dans ce sens, l'assesseur auprès du président de l'Assemblée des Représentants du Peuple chargé

des relations extérieures, M. Houcine Jaziri.

### 3. Commission des finances, de la planification et du développement :

- 6 réunions relatives à l'examen de plusieurs projets de lois et des auditions, si besoin, concernant certains de ces projets. La commission a, aussi, organisé une audition concernant l'affaire de la contrebande des feux d'artifice à travers le port de Sfax.
- 6 projets de lois :
  - Projet de loi N°12/2015 portant ratification de la convention de prêt conclu à Tunis le 25 Novembre 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et l'Agence Française de Développement pour la contribution au financement du programme d'assainissement des quartiers populaires : **une réunion**
  - Projet de loi N°10/2014 portant ratification du contrat de financement conclu à Tunis le 19 Décembre 2013 entre le gouvernement de la République Tunisienne et la Banque Européenne d'Investissement pour la contribution au financement du projet de dépollution intégrée du lac de Bizerte : **une réunion**
  - Projet de loi N°02/2014 portant ratification de la convention de prêt ayant pour objet une facilité d'ajustement structurel des finances publiques conclue à Tunis le 28 Novembre 2013 entre la Banque Centrale de Tunisie au profit de l'Etat et le Fonds Monétaire Arabe : **une réunion**
  - Projet de loi N°11/2014 portant ratification du contrat de garantie à première demande conclu à Tunis le 19 Décembre 2013 entre le gouvernement de la République Tunisienne et la Banque Européenne d'Investissement relatif au prêt global accordé à la caisse des prêts et de soutien aux collectivités locales : **2 réunions**
  - Projet de loi N°69/2014 portant ratification de l'accord de prêt conclu le 19 août 2014 entre la République tunisienne et la Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement pour le financement du troisième projet de développement des exportations : **2 réunions**
  - Projet de loi N°04/2015 portant ratification de l'accord de prêt conclu entre la République Tunisienne et la Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement relatif au financement du Programme de Développement Urbain et Gouvernance Locale : **2 réunions**
- 4 auditions :

- 5 auditions concernant le projet de loi organique relatif à la lutte contre le terrorisme et la répression du blanchiment d'argent :
  - Ministre de la justice
  - Ministre de la défense nationale
  - Ministre de l'intérieur
  - Ministre des finances
  - Gouverneur de la Banque Centrale de Tunisie
- 1 audition concernant l'affaire de la contrebande des feux d'artifice à travers le port de Sfax :
  - Audition conjointe de la secrétaire d'Etat auprès du ministre des finances, le directeur de cabinet du ministre des finances, le directeur général de la douane et un représentant du ministère de la justice
- 3 Auditions concernant certains projets de lois examinés par la commission :
  - Le Ministère de l'Environnement (N°12/2015 et N°10/2014)
  - Le Ministère du Développement, de l'Investissement et de la Coopération internationale – Secrétariat d'Etat à la Coopération Internationale – et le Ministère du Commerce (N°69/2014)
  - Le Ministère de l'Intérieur – Secrétariat d'Etat chargé des affaires locales (N°04/2015 et N°11/2014)

#### **4. Commission de l'agriculture, de la sécurité alimentaire, du commerce et les services liés :**

- 8 réunions entre des projets de lois portant sur la concurrence et les prix, le transport routier entre la Tunisie et la Serbie, la protection des terres agricoles, ainsi qu'une audition relative au secteur parallèle.
- 3 projets de lois :
  - Projet de loi organique N°02/2015 portant approbation de l'accord de transport routier des personnes et des marchandises entre le Gouvernement de la République Tunisienne et le Gouvernement de la République de Serbie : **2 réunions**
  - Projet de loi N°48/2013 amendant et complétant la loi N°64-1991 du 29 Juillet 1991 relative à la concurrence et aux prix : **5 réunions**
  - Projet de loi N°60/2014 complétant la loi N°83-87 du 11 novembre 1983

relative à la protection des terres agricoles : **une réunion**

- 2 auditions :
  - Les représentants du Ministère de Tourisme (N°60/2014)
  - Le Directeur Général de la Douane concernant la question du secteur parallèle

#### **5. Commission de l'industrie, de l'énergie, des ressources naturelles, de l'infrastructure et de l'environnement :**

- 2 réunions qui ont été consacrées, essentiellement, au projet relatif aux énergies renouvelables, suite à son renvoi devant la commission lors de la plénière du 01 Avril 2015.
- 2 projets de lois :
  - Projet de loi N°05/2014 portant régularisation de la situation des constructions édifiées de la part des promoteurs immobiliers et en violation du permis de bâtir : **une réunion pour approbation du rapport**
  - Projet de loi N°74/2013 relatif à la production de l'électricité à partir des énergies renouvelables : **2 réunions**
- 1 audition concernant le projet de loi N°74/2013 :
  - Ministre de l'Industrie

#### **6. Commission de la santé et des affaires sociales :**

- Cette commission ne s'est pas réunie et son bureau n'a pas été mis en place durant le mois d'Avril.

#### **7. Commission de la jeunesse, des affaires culturelles, de l'éducation et de la recherche scientifique:**

- 3 réunions qui ont contribué à la constitution des groupes de travail en fonction des thématiques à la charge de cette commission et l'examen du projet de loi N°21/2015.
- 1 projet de loi :
  - Projet de loi N°21/2015 portant modification du décret-loi N°2011-86 du 13 septembre 2011 relatif à la création du Centre National du Cinéma et de l'Image : **3 réunions**
- 1 audition concernant le projet de N°21/2015 :
  - M. Najib Ayed, producteur cinématographique et télévisuel

#### **8. Commission de l'organisation de l'administration et des affaires des forces armées :**



**AL BAW SALA**

- 5 réunions qui ont essentiellement porté sur la nécessité d’organiser les travaux de la commission et de mettre en place un plan de travail.
- Aucun projet de loi n’a été examiné.
- 6 auditions :
  - 5 auditions concernant le projet de loi organique relatif à la lutte contre le terrorisme et la répression du blanchiment d’argent :
    - Ministre de la justice
    - Ministre de la défense nationale
    - Ministre de l’intérieur
    - Ministre des finances
    - Gouverneur de la Banque Centrale de Tunisie
  - 1 audition concernant le contrôle parlementaire des services de renseignement :
    - M. Wouter De Ridder, Secrétaire du comité permanent belge de contrôle des services de renseignements et de sécurité

#### **9. Commission du règlement intérieur, de l’immunité, des lois parlementaires et des lois électorales :**

- Cette commission ne s’est pas réunie durant le mois d’Avril.

**S’agissant des commissions spéciales**, 4 commissions ont pu faire approuver leurs bureaux. Il s’agit de :

- Commission de la sécurité et de la défense
- Commission de la réforme administrative, de la bonne gouvernance, de la lutte contre la corruption et du contrôle de gestion des deniers publics
- Commission des affaires de la femme, de la famille, de l’enfance, de la jeunesse et des personnes âgées
- Commission des affaires des tunisiens à l’étranger

La commission des affaires des tunisiens à l’étranger a réussi à se réunir une fois, hormis la réunion relative à l’approbation de son bureau, pour auditionner le secrétaire d’Etat auprès du ministre des affaires sociales chargé des affaires de l’immigration et de l’intégration sociale.

#### **Concernant les séances plénières :**

Durant le mois d’Avril, l’assemblée a tenu 5 séances plénières :

- 3 séances d’examen de projets de lois : 01/14/15 Avril 2015

- 7 projets de lois adoptés :
  1. Projet de loi N°13/2015 portant ratification de la convention de prêt conclue à Tunis le 19 Décembre 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et la Banque Allemande pour la Reconstruction (KFW) pour la contribution au financement du projet de modernisation des établissements scolaires,
  2. Projet de loi N°14/2015 portant ratification du contrat de financement conclu à Tunis le 19 juin 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et la Banque Européenne d'Investissement pour la contribution au financement du projet de modernisation des établissements scolaires,
  3. Les articles 10, 12 et 13 du projet de loi N°74/2013 relatif à la production de l'électricité à partir des énergies renouvelables conformément à la décision de l'Instance Provisoire de Contrôle de la Constitutionnalité des Projets de lois,
  4. Projet de loi N°10/2015 portant ratification de l'accord de prêt conclu le 28 Novembre 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et la Banque Africaine de Développement pour la contribution au financement du projet de développement agricole intégré de Gabès II,
  5. Projet de loi N°11/2015 portant ratification de la convention de garantie conclue le 20 novembre 2014 entre le Gouvernement de la République Tunisienne et la Société Internationale Islamique de Financement du Commerce et relative à la convention de Mourabaha conclue entre la Société Tunisienne des Industries de Raffinage et la Société Internationale Islamique de Financement du Commerce pour le financement des importations de pétrole brut et de produits pétroliers,
  6. Projet de loi N°67/2014 portant ratification d'un échange de notes entre le gouvernement de la République tunisienne et le gouvernement du Japon relatif au financement du projet de construction d'une centrale électrique à cycle combiné à Rades et la garantie du crédit entre l'Agence Japonaise de Coopération Internationale et la Société Tunisienne d'Electricité et de Gaz,
  7. Projet de loi N°05/2014 portant régularisation de la situation des constructions édifiées de la part des promoteurs immobiliers et en violation du permis de bâtir.
- 2 séances de dialogue avec le gouvernement de M. Habib Essid pour évaluer l'avancement de certains dossiers :

- 118 interventions réparties comme suit : 44 Nidaa Tounes – 29 Ennahdha – 12 Front Populaire – 10 Union Patriotique Libre – 6 Afek Tounes – 6 Bloc Social Démocrate – 11 n'appartenant à aucun bloc

Sur les 5 séances plénières qui ont eu lieu :

- 29 heures et 15 minutes de travail cumulé
- 5 heures et 00 minutes de retard cumulé

#### Concernant les projets de lois :

Les projets de lois votés se rapportent à :

- Des emprunts et engagements financiers de l'Etat (4)
- Échanges (1)
- Équipement et **habitat** (1)
- Industrie, **énergie** et mines (1)

Les projets de lois débattus en commission traitent des thèmes suivants :

- Emprunts et engagements financiers de l'Etat (6)
- Libertés publiques et droits de l'Homme (1)
- Système juridictionnels (1)
- Équipement et **habitat** (1)
- Industrie, **énergie** et mines (1)
- Commerce et prix (1)
- **Agriculture**, pêche et sécurité alimentaire (1)
- Culture (1)
- Transport et télécommunications (1)

#### Concernant l'assiduité des députés :

La moyenne de présence au sein des commissions est de 67% sur 54 réunions de 7 commissions permanentes et 4 commissions spéciales :

- 49 députés ont réalisé 100% de présence en commission
- 4 députés ont réalisé entre 90% et 100% de présence en commission
- 24 députés ont réalisé entre 80% et 90% de présence en commission
- 18 députés ont réalisé entre 70% et 80% de présence en commission
- 14 députés ont réalisé entre 60% et 70% de présence en commission
- 23 députés ont réalisé entre 50% et 60% de présence en commission
- 6 députés ont réalisé entre 40% et 50% de présence en commission



**AL BAWSAALA**

- 10 députés ont réalisé entre 30% et 40% de présence en commission
- 7 députés ont réalisé entre 20% et 30% de présence en commission
- 6 députés ont réalisé entre 10% et 20% de présence en commission
- 11 députés ont réalisé 0% de présence en commission

La moyenne de présence en plénière est de 87% sur 5 plénières :

- 133 députés ont réalisé 100% de présence en plénière
- 52 députés ont réalisé 80% de présence en plénière
- 18 députés ont réalisé 60% de présence en plénière
- 7 députés ont réalisé 40% de présence en plénière
- 3 députés ont réalisé 20% de présence en plénière
- 4 député ont réalisé 0% de présence en plénière

S'agissant de la participation au vote, elle a été comptée sur la base de 49 votes durant le mois d'Avril. Voici le classement des blocs parlementaires selon ce critère :

- Mouvement Nidaa Tounes : 55%
- Mouvement Ennahdha : 70%
- Union Patriotique Libre : 62%
- Front Populaire : 44%
- Afek Tounes : 36%
- Bloc Social-Démocrate : 25%
- Les élus n'appartenant à aucun bloc : 63%